

УДК 364.044

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

А. А. Котенко, Ю. И. Убогович

Астраханский инженерно-строительный институт (Россия)

Обоснована, актуальность социальной поддержки детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проведен анализ статистики детских домов и реабилитационных центров, действующих в городе Астрахани и Астраханской области, с указанием количества детей, обслуживаемых учреждениями. Проанализированы причины помещения таких детей в реабилитационные центры и детские дома. На основе анализа причин выделены категории детей, помещенных в реабилитационные центры. Обоснована необходимость государственной социальной защиты детей и обеспечения их жилплощадью. Изучены меры государственной поддержки данных категорий граждан по обеспечению жильем в Астраханской области. Проведена оценка объемов выделенных средств из федерального и областного бюджетов за период 2003–2014 гг. для приобретения квартир детям-сиротам. Изучена динамика обеспечения жильем детей сирот и прогноз численности детей, имеющих право на обеспечение жильем и не реализовавших его до 2017 г. Отмечен положительный опыт Астраханской области обеспечения детей сирот новыми жилыми помещениями. Изучена программа «Дети Астраханской области», предусмотренная на 2013–2017 гг. Одной из главных задач программы является обеспечение жильем всех детей-сирот по 2017 г.

Ключевые слова: *социальная поддержка, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, детские дома, реабилитационные центры, обеспечение жильем, государственная поддержка, государственная программа, специализированный жилищный фонд, источники финансирования, федеральный бюджет, областной бюджет.*

Relevance of social support of children of orphans and children without parental support is proved. The analysis of statistics of the orphanages and rehabilitation centers operating in the city of Astrakhan and the Astrakhan region with the indication of number of the children served by establishments is carried out. The reasons of the placement of such children to the rehabilitation centers and orphanages are analyzed. On the basis of the analysis of the reasons categories of the children placed in the rehabilitation centers are allocated. Need of the state social protection of children and providing them is proved by a living space. Measures of the state support of these categories of citizens for provision of housing in the Astrakhan region are studied. The assessment of volumes of the allocated funds from federal and regional budgets during 2003-2014 for acquisition of apartments to children to orphans is carried out. Dynamics of provision of housing for the children of orphans and the forecast of number of the children having the right for provision of housing and who didn't realize it till 2017 is studied. Positive experience of the Astrakhan region of providing children of orphans with new premises is noted. The Children of Astrakhan region program provided for 2013-2017 is studied. One of the main tasks of the program is provision of housing for all children of orphans for 2017.

Key words: *social support; orphans; children without parental care; orphanages; rehabilitation centers; provision of housing; state support; state program; specialized housing; sources of funding; federal budget; the regional budget.*

Государство оказывает социальную поддержку детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Государственная поддержка оказывается в различных формах, в том числе эти категории граждан обеспечиваются жильем по достижении ими 18 лет. До предоставления отдельного жилья дети-сироты и оставшиеся без попечения родителей воспитываются в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и интернатах.

В Астраханской области действуют 30 учреждений для данных категорий детей, в том числе в городе Астрахани действуют 20 учреждений данного типа и 10 в Астраханской области. В течение 2014 года 1592 ребенка области обслуживались данными учреждениями, в том числе 60 % воспитанников находились в городских учреждениях (см. табл. 1).

Таблица 1

Детские дома и реабилитационные центры города Астрахань

<i>Название интерната</i>	<i>Местонахождение</i>	<i>Специализация</i>	<i>Кол-во детей</i>
Городской приют для детей «Аист»	г. Астрахань, ул. 1-я Железнодорожная, 8	Проживание	18 чел.
ГУЗ Дом ребенка № 1 спец.	г. Астрахань, ул. Звездная, 43/2	Проживание	110 чел.
ГУЗ Дом ребенка № 2 спец.	г. Астрахань, ул. Яблочкова, 1 б	Проживание	15 чел.
ГУЗ Дом ребенка № 3 спец.	г. Астрахань, ул. Бумажников, 10а	Проживание	82 чел.
Детский дом	г. Астрахань, ул. Ахшарумова, 100	Проживание	100 чел.

Детский дом № 1	г. Астрахань, ул. Мелиоративная, 4в	Проживание	30 чел.
Детский дом № 10 для детей с нарушениями слуха	г. Астрахань, ул. Сун Ят-Сена, 61б	Для детей с нарушением слуха.	55 чел.
Детский дом № 11 спец. корп. 7-го вида	г. Астрахань, Красная наб., 40	Проживание	41 чел.
Детский дом № 2	г. Астрахань, ул. Яблочкова, 4	Проживание	41 чел.
Детский дом № 9	г. Астрахань, ул. Звездная, 27	Проживание	54 чел.
Детский дом-школа № 2	г. Астрахань, Обкомовские дачи	Проживание	35 чел.
Областной социально-реаб. центр для несовершеннолетних	г. Астрахань, ул. Максаковой, 10	Проживание	84 чел.
Социально-реаб. центр для девочек «Улитка»	г. Астрахань, ул. Красная набережная, 171а	Проживание	35 чел.
Школа-интернат	г. Астрахань, ул. Вильнюсская, 97а	Проживание, обучение	35 чел.
Школа-интернат	г. Астрахань, пр. Н. Островского, 128	Проживание, обучение	40 чел.
Школа-интернат 1 вида (для глухих)	г. Астрахань, ул. Ак. Королева, 48	Для глухих	45 чел.
Школа-интернат для позднослышащих и позднооглохших детей	г. Астрахань, ул. Маршака, 104	Для поздно слышащих и позднооглохших детей	34 чел.
Школа-интернат для слабослышащих и позднооглохших детей	г. Астрахань, ул. Староастраханская, 92	Для слабослышащих и позднооглохших детей	30 чел.
Школа-интернат Центра диагностики и реабилитации детей с ДЦП	г. Астрахань, ул. Галлея, 3/51	Реабилитация детей с ДЦП	51 чел.
Школа-интернат № 3	г. Астрахань, ул. Ахшарумова, 80	Проживание, обучение	24 чел.
Итого			959 чел.

Из таблицы 1 можно увидеть, сколько детей проживает в интернатах и детских домах общего и специального назначения.

Интернаты расположены не только в Астраханской области, но и в ее районах (см. табл. 2). В районных интернатах живет в 1,5 раза меньшее количество детей, чем в городе. Эти учреждения оказывают комплексную социальную помощь и реабилитацию несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Таблица 2

Детские дома и реабилитационные центры Астраханской области

<i>Название интерната</i>	<i>Местонахождение</i>	<i>Специализация</i>	<i>Кол-во детей</i>
Башмаковская школа-интернат спец. корп. 8-го вида для детей-сирот	Приволжский р-н, с. Татаро-Башмаковка, ул. Мусы Джалиля, 94	Обучение. Проживание несовершеннолетних детей	30 чел.
Детский дом	Приволжский р-н, с. Килинчи	Проживание несовершеннолетних детей	23 чел.
Детский дом-интернат для умственно-отсталых детей	Наримановский р-н, с. Разночиновка, ул. Волжская, 8, корп. 2, 3	В этом интернате проживают дети с умственным отклонением	240 чел.
Прикаспийский детский дом	Наримановский р-н, п. Прикаспийский, ул. Советская, 45	Проживание	64 чел.
Социально-реаб. центр для несовершеннолетних	Володарский р-н, с. Козлово, ул. Школьная, 10	Проживание. Реабилитация	35 чел.
Социально-реаб. центр для несовершеннолетних	с. Енотаевка, ул. Чапаева/Томилина, 51/2	Проживание. Реабилитация	30 чел.
Социально-реаб. центр для несовершеннолетних	Икрянинский р-н, с. Икряное, ул. Кирова, 92, корп. А	Проживание. Реабилитация	50 чел.
Социально-реаб. центр для несовершеннолетних	Камызякский р-н, п. Волго-Каспийский, ул. Заводская, 10	Проживание. Реабилитация	56 чел.
Социально-реаб. центр для несовершеннолетних	Лиманский р-н, с. Зензели, ул. Мира, 36а	Проживание. Реабилитация	35 чел.
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних	г. Нариманов, ул. Астраханская, 8, корп. А	Проживание. Реабилитация	70 чел.
Итого:			633 чел.

Проанализируем причины, по которым дети попадают в такие социальные учреждения. Природа причин различная (см. рис. 1).



Рис. 1

Из диаграммы 1 видно, что в первую очередь в приюты попадают дети по рапорту органов внутренних дел. Во вторую очередь в приюты попадают дети по заявлению родителей или законных представителей. И в третью очередь попадают дети по направлению органов управления соц. защитой населения.

В соответствии с причинами выделяют категории детей, помещенных в реабилитационный центр (см. рис. 2).



Рис. 2

Из рис. 2 видно, что на 1-м месте находятся категория детей, которые оказались в трудной жизненной ситуации. На втором месте находится категория детей, которые находятся в семьях с социально опасным положением. И на 3-м находится категория детей, которые остались без попечения родителей.

Анализируя предоставленные данные, можно сделать вывод, что дети попадают в приюты в основном из не благополучных семей, находящиеся в социально-опасном положении. Органы социальной защиты, в первую очередь, должны уделять внимание семьям, в которых родители должны пройти определенный реабилитационный курс.

Детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилья после окончания образовательного учреждения, органы исполнительной власти должны обеспечить жилплощадью вне очереди. По достижению совершеннолетия, дети которые воспитывались в данных учреждениях, получают отдельное жилье. В 2003 г. было выделено 3,5 млн рублей из федерального бюджета и 1 млн – из областного, которые были использованы на приобретение 24 квартир для 42 детей-сирот. Всего в Астраханском регионе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, насчитывалось более 5 тыс. человек.

За период с 2003–2007 года в области было куплено 127 квартир для детей сирот. В 2008 году средства на приобретение жилья для сирот не выделялись. Хотя в 2008 году из федерального бюджета Астраханской области предоставили субсидию в размере 3 миллионов 200 тысяч рублей на приобретение жилья для детей-сирот. В течение полутора лет не использовались столь нужные региону средства. На тот момент отсутствовало ведомство, которое отвечало бы за реализацию обеспечения жильем детей-сирот. Такие обязательства возложили на региональное министерство образования и науки. Спустя два месяца ведомство уже добилось выделения 36 миллионов 405 тысяч рублей, из которых почти 30 миллионов – областной бюджет и 6 миллионов – федеральный.

Начиная с 2010 г. количество приобретаемых квартир увеличилось в 3 раза, и в течение 2010–2013 годов обеспечено жильем 458 детей-сирот. За три года ситуация с обеспечением жильем изменилась коренным образом. В 2012 году количество детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, принятых на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями составило 2384 человека. В 2013 г. право на обеспечение жильем возникло еще у 190 граждан. Из бюджета региона стали выделяться немалые средства, при этом Астраханским губернатором и правительством области принято решение о том, что дети-сироты должны жить не во вторичном жилье, а в новых только что построенных специально для них домах.

Летом 2013 г. благоустроенные квартиры были предоставлены в новом многоквартирном доме микрорайона Бабаевского города Астрахани

для 164 детей сирот. Летом 2014 г. новые квартиры были предоставлены 98 юношам и девушкам по адресу г. Астрахань, ул. Бабаевского, 1. В сентябре еще 172 квартиры выделены нуждающимся детям. До конца года еще 400 детей-сирот будут обеспечены благоустроенными квартирами.

К 2015 г. запланировано обеспечение жильем детей сирот, у которых это право на жилье возникло во все предыдущие годы, и предусмотрено выйти на плановое предоставление жилья, – сообщает Министерство социального развития и труда по Астраханской области.

Необходимо отметить, что только в ряде областей России, включая Астраханскую и Кемеровскую области, практикуется система предоставления нового жилья, в многоквартирных домах данным категориям граждан. Это отметил Владимир Устинов - Полпред президента России в ЮФО, как эффективность практики реализации государственной политики в сфере защиты детей сирот и оставшиеся без попечения родителей в Южном федеральном округе и предложил взять Астраханский опыт на вооружение в других регионах.

Правительством Астраханской области 16 августа 2012 года принято Постановление за № 352-П «О государственной программе «Дети Астраханской области» на 2013 – 2017 годы». В соответствии с этой программой запланировано увеличить долю детей сирот и детей, оставшихся без попечения сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями с 12 до 100 %.

Программой предусмотрено формирование специализированного жилищного фонда Астраханской области для предоставления жилья детям сиротам и оставшимся без попечения родителей. Формирование специализированного жилищного фонда Астраханской области будет осуществляться как путем нового жилищного строительства, так и путем приобретения жилых помещений в государственную собственность Астраханской области. Сумма, необходимая для обеспечения жилыми помещениями данных категорий граждан на период 2013–2017 гг., составит около 1,9 млрд рублей. Правительством предусмотрено использование различных источников финансирования строительства при заключении государственных контрактов. В частности, подрядная организация в праве привлекать как кредитные средства, так и использовать собственные средства для выполнения условий контракта. При этом возврат инвестиций будет осуществляться за счет бюджета Астраханской области.

Список литературы

1. <http://www.klerk.ru/>
2. <http://base.consultant.ru/>
3. <http://e.glavbukh.ru/>
4. <http://docs.cntd.ru/document/460119194>