

УДК 69.003

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЫ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Л. Ю. Боброва, Т. Е. Великая, В. В. Юрутина

Астраханский инженерно-строительный институт (Россия)

В результате того, что комплекс ЖКХ в России претерпело некоторые изменения, выяснилось, что самой актуальной на сегодняшний день стала дилемма результативности имеющихся организационно-правовых форм органов исполнительной власти в действии их практической деятельности, динамике их поправки на региональном уровне.

Ключевые слова: *жилищно-коммунальное хозяйство, проблемы жилищно-коммунального комплекса, жилищно-коммунальное хозяйство Астраханской области.*

As a result of the fact that the housing and communal services has undergone some changes in Russia, it is found that at the present moment the most urgent issue has become a dilemma of effectiveness in existing legal forms of executive action in their practice, in the dynamics of their amendments at the regional level.

Key words: *housing and communal services, the problems of housing and communal services, housing and communal services of the Astrakhan region.*

В РФ на Госжилинспекцию были возложены функции государственного контроля за функционированием органов, которые занимаются эксплуатацией, содержанием и ремонтом жилья и оказанием жителям ЖКУ. Данная инспекция состоит из Главной госжилинспекции и госжилинспекций субъектов Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) занимается контрольными

и надзорными полномочиями, в сфере гарантии санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка в сфере ЖКХ. За реализацию функций публичной власти на региональном уровне в сфере ЖКХ отвечают органы гос. власти субъектов РФ.

Министерства, департаменты и комитеты относятся к органам полномочий в сфере ЖКХ, которые находятся по настоящее время в полномочиях зам. главы субъекта РФ [1]. В нашем регионе данным органом является министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (ведет свою деятельность на основе Положения о министерстве ЖКХ Астраханской области, которое утверждено 18 марта 2010 г. Постановлением Правительства Астраханской области № 101-П [2]). Министерство реализовывает функции по использованию и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Это же министерство занимается вопросами энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Астраханского региона.

Сразу же нужно сделать акцент на том, что проблема устранения пробелов в существующей правовой базе, занимающаяся регулированием связи в сфере ЖКХ, имеет самое значительное гос. значение. Таким образом, было отмечено, что качество нормативно-правовой основы, ее полнота и степень соответствия всем спецификам регулируемого объекта детерминирует эффективность управления ЖКХ. Значительно в большей степени стало бросаться в глаза отсутствие ряда неизбежных норм в новом законодательстве, в том числе отвечающих за регулирование порядка организации управления в сфере ЖКХ, занимающихся обеспечением нормативно-правового сопровождения реформы, механизма ее реализации.

На основании проведенного анализа, действующего на сегодняшний день законодательства и правоприменительной практики, можно подумать и произвести следующее, что координирование ЖКХ приурочен к ведению субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а государство участвует в нормативном регулировании, управлении, контроле и обеспечении прав и законных интересов субъектов управления. Также и в определении приоритетов в структурной политике, лицензировании, регистрации и во многом другом оно имеет колоссальное значение.

Несмотря на все это мы можем заметить, что сегодня ЖКХ многих городов РФ претерпевает огромные тяготы и значительно отстает от современных требований. Важнейшей причиной всего этого является нехватка денежных средств, выделяемых бюджетом на всех уровнях. Также отметим повсеместные неплатежи и невыплаты жилищно-коммунальных услуг жителями нашего региона, которые являются одной из глобальных проблем функционирования отрасли, негативно отражающиеся на ее состоянии. Росстат предоставляет следующие данные на 2012 г., сумма про-

сроченного долга населения России по оплате услуги «Управление эксплуатацией жилого фонда» составила 17,1 млрд руб., а по услугам производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 174,4 млрд руб. [3].

Современное состояние нашей экономики ЖКХ является таковым, что для начала потребуются колоссально огромные объемы средств, чтобы вывести ее из кризиса, а затем уже и можно будет, что-то говорить о модернизационной перспективе. Для выполнения данной задачи средства бюджетов всех уровней не столь велики, поэтому государство должно искать пути решения для того, чтобы отрасль стала более привлекательной для инвестиций со стороны крупного и среднего бизнеса. Данные интересы могут быть объединены только с преимуществами долгосрочного периода.

Принятый 21 июля 2005 г. ФЗ № 115 «О концессионных соглашениях» [4] и явился одной из мер, которые были направлены на привлечение средств крупных инвесторов в сферу ЖКХ. Концессионные соглашения стали главным из инструментов для притягивания долгосрочных частных инвестиций, участвующие в создании, реконструкции объектов, имеющиеся в муниципальной или госсобственности. Система коммунальной инфраструктуры такой как: водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газо- и электроснабжения, система по переработки и утилизации бытовых отходов и другие были отнесены к таким объектам. Одну из главных ролей сыграла инициативность органов государственной власти, субъектов РФ и органов местного самоуправления в выполнении вразумительной беседы среди жителей. Поводом послужило выбор и реализация методов координирования многоквартирными домами соответствующие Жилищному кодексу РФ, предоставление помощи гражданам в организационно-методических вопросах, выражающих активность в этом вопросе.

В качестве примера можно упомянуть следующую ситуацию, произошедшую 30.11.2010. Фонд содействия реформированию ЖКХ принимает постановление о прекращении оказания финансовой поддержки за счет средств Фонда отдельным субъектам РФ, в том числе Астраханской области. Основанием для всего этого послужило нарушение 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию ЖКХ». А именно ст. 14, в соответствии с которой с 1 января 2010 г. в муниципальных образованиях, которые принимают участие в программах Фонда, не менее 80 % домов должны управляться организациями, имеющие в уставном капитале не более 25 % участия субъекта РФ или муниципалитета. И здесь оказывается, что в городе АО Ахтубинске процент данных домов образует 63,8 %, в ЗАТО «Знаменск» – 5,09 %. На все давалось четыре месяца для устранения этих нарушений, иначе средства, приобретенные до этого регионом из Фонда, отзывались в полном объеме, а это 1 734 млн руб. [5].

Возникшая ситуация в нашем регионе говорит о том, что были произведены упущения в управленческой деятельности органов местного самоуправления. Главным направлением деятельности таких органов являет-

ся продвижение информационной компании по объяснению населению преимуществ выбора способа управления домами. Должна быть произведена организационно-методическая поддержка социально активным гражданам. Обращаем внимание, что именно для граждан, становящихся инициаторами создания таких некоммерческих организаций.

Анализ структурных подразделений администраций субъектов РФ, а именно анализ их положений, занимающихся выполнением функций ЖКХ, показал следующее, что они, так же как и на федеральном уровне, находятся практически у всех субъектов Федерации в компетенциях.

Сегодня имеется самая актуальная проблема, которая заключается в выборе макета органа ЖКХ отраслевой компетенции. Этой проблемой является независимый орган координирования, или «орган в органе». К сожалению сегодня определенного решения, эта проблема не обрела. В ряде субъектов Федерации общепрофессиональным координированием ЖКХ занимается определенный отдел в структуре комитета, главного управления, управления, департамента, что интерпретируется подобием координации у ЖКХ на федеральном уровне. Действительность нам с каждым разом показывает все больше и больше, что реформы ЖКХ протекают намного эффективнее в таких городах нашей страны, где в администрации субъектов Федерации функционируют самостоятельные органы власти, которые координируют политику управления в сфере ЖКХ. Например, в Астраханской области это министерство ЖКХ. Согласно Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» [6], вводятся персональные полномочия местного самоуправления для урегулирования некоторых дилемм местного назначения в сфере ЖКХ. Другие федеральные и региональные законы, отраслевые законодательные акты, в том числе и кодифицированного характера (ЖК РФ), уставы муниципальных образований служат юридической консолидацией полномочий местного самоуправления в сфере ЖКХ.

Проанализировав наше текущее законодательство, можно сказать о следующем, что полномочия органов местного самоуправления, которые определяются федеральными и региональными законами, отраслевыми нормативными актами, уставами муниципальных образований, на самом деле намного обширнее, чем это рассмотрено в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», а именно в ст. 17. Способ координирования ЖКХ на уровне муниципального образования представлена как трехзвенная система. Она включает в себя собственников жилищного фонда и отдельных объектов недвижимости, организации по координированию муниципальным жилищным фондом, подрядные организации, гарантирующие снабжение жилищно-коммунальных услуг.

Преобразование жилищно-коммунальной сферы сейчас намного ограничивает нерациональную систему координирования отрасли и сложившимся колоссальным отсутствием денежных средств. Эти два фактора

сильно скоррелированы и выражаются определенными процессами перевода ЖКХ в режим безубыточной работы и обеспечения необходимых стандартов качества жилищно-коммунальных услуг, как того требует государственная идеология его реформы.

Список литературы

1. Гришина Е. Ю. Административно-правовое регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Проблемы и пути их решения // Административное право. – М., 2009.
2. О министерстве жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области : Постановление Правительства Астраханской области от 18.03.2010 № 101-П // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. – 2010. – № 13.
3. Российский статистический ежегодник. 2010 : стат. сб. / Росстат. – М., 2010.
4. О концессионных соглашениях : федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2010) : принят ГД ФС РФ 06.07.2005 // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. II). – Ст. 3126.
5. Официальный сайт Госкорпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». – URL: <http://www.fondgkh.ru/>
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.11.2010) : принят ГД ФС РФ 16.09.2003 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.