

СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РОССИИ И КИТАЕ

А. Ю. Арясова, Т. Б. Холодова, Н. А. Степаненко

Астраханский инженерно-строительный институт (Россия)

В статье рассматриваются социальные аспекты и опыт борьбы с коррупцией в России и Китае.

Ключевые слова: *коррупция, социальные аспекты, опыт борьбы, Россия, Китай.*

The article deals with social aspects and experience of fight against corruption in Russia and China.

Keywords: *corruption, social aspects, experience of fight, Russia, China*

Среди большого количества правовых и социально-экономических проблем современного общества проблема коррупции занимает лидирующее место. Она присуща абсолютно любому государству независимо от формы правления, территории, населения. Существует определенная закономерность, при которой модернизационный рост и развитие любого государства сопровождается повышением коррупционных проявлений.

Коррупция (от лат. corruption – «подкуп») – злоупотребление физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц [3].

Коррупция как историческое и политическое явление известна с древнейших времен. Отношение к ней было резко негативное, ведь она представляет собой непосредственно и излишнее расходование средств бюджета, подкупы правительства, сглаживание всевозможных инцидентов. Термин «коррупция» возникает с момента, когда функции управления социальной и хозяйственной деятельности становятся самостоятельными [5].

В настоящее время в мире наблюдается подъем этого негативного социально-опасного явления в силу процессов глобализации. Систематически публикуемые статистические сведения государственных органов показывают факты коррупционных проявлений и большие усилия, прилагаемые сообществом для борьбы с этим явлением. Целью данной научной статьи является изучение методов борьбы с коррупцией в России на примере такого иностранного государства, как Китай.

У Китая и России немало общего. Это крупные страны, каждая из которых в разные исторические эпохи оказывала и продолжает оказывать огромное влияние на окружающий мир. Россия до революции, как известно, была крестьянской страной, а в Китае еще недавно преобладающим большинством населения были крестьяне. Несмотря на различия в менталитете

граждан России и Китая, традиционализм оказал значительное влияние на общественную жизнь. И поскольку в обеих странах существовали тираннические режимы, в них, случались крестьянские восстания, не приводившие, однако, к ликвидации тираннии [1, с. 19].

У двух стран были тяжелые периоды в истории, когда они теряли национальный суверенитет. Но не следует забывать и о том, что Россия и Китай – соседи, которые, по крайней мере, в Новое и Новейшее время активно взаимодействовали.

Россия и Китай взяли на вооружение возникший в Европе марксизм. По уровню экономического развития, обескровленные войнами, оба государства не дотягивали до того, чтобы немедленно реализовать на практике марксистскую теорию, изначально предназначенную для наиболее развитых стран Западной Европы. Тем не менее марксизм был успешно реализован не только как теория построения социализма, но и для решения поставленных историей задач перед той и другой страной, прежде всего – ускоренной модернизации.

Обе страны демонстрировали мессианизм в виде трат огромных средств на поддержку «революционных стран и народов». Средства, которые могли бы пойти на развитие собственной экономики и повышение благосостояния граждан уходили на решение политических вопросов.

На основе всего вышесказанного можно сделать вывод, что Россия и Китай, несмотря на то, что, несомненно, имеются разительные различия, во многом похожи. В том числе, это касается также и мер, принимаемых в борьбе с коррупцией. В вопросе борьбы с коррупцией, равняясь на Запад с его высокой правовой культурой и совершенно иными моральными устоями, можно довольно серьезно прогадать, что приведет к тяжелым последствиям.

Коррупция, несомненно, является серьезной проблемой, губительной для общества и государства. Она подрывает авторитет страны и является существенным тормозом в развитии. Си Цзиньпин – глава Китайской Народной Республики, возглавивший партию и государство в начале 2013 г. – четко осознал необходимость искоренения данного явления на корню. Курс на оздоровление партийных рядов и очищение бюрократического аппарата от массовых явлений «нескромного поведения в быту и на службе» был взят еще в декабре 2012 г. – после последнего, XVIII съезда Компартии Китая [10].

Слова Си Цзиньпина, как показала практика, не расходятся с делом. В Китае развернулась настоящая антикоррупционная «жатва». Глава государства предпринял ряд весьма эффективных мер. Вот лишь часть из них:

1. Борьба с коррупцией ведется во всех властных структурах «снизу доверху». Новый лидер призвал бороться с коррупцией, не жалея никого, не взирая на статус и престиж. Первый звончок прозвенел, когда был осужден к пожизненному заключению замешанный в крупных коррупционных

скандалах бывший член Политбюро ЦК КПК БоСилай. Это дало понять коррумпированной верхушке, что пощады ждать не приходится. 53 тысячи чиновников попали под следствие по коррупционным делам за 11 месяцев прошлого года [11]. Среди них значатся и высокопоставленные военные, и руководители крупных госкорпораций, и партийные функционеры, а также мэры и вице-мэры ряда крупных городов. Для мздоимцев в Китае действительно наступили тяжелые времена.

2. Ведущую роль в развернувшейся кампании играет Центральная комиссия по проверке дисциплины (ЦКПД) КПК – мощная спецслужба, работающая среди членов Компартии Китая, наделенная неограниченными правами, располагающая своими тюрьмами, имеющая свои подразделения по всей стране и обладающая правами внесудебных задержаний и расследований. Комиссией в начале января была обнародована информация о расследовании 157 дел, затрагивающих получение дорогих подарков на праздники, совершение необоснованных поездок за государственный счет, использование служебного положения в личных целях и многого другого [11].

3. Создано новое Главное управление по борьбе с коррупцией при Верховной народной прокуратуре КНР. По всей стране происходит активизация работы правоохранительных структур.

4. Ужесточается наказание за получение взяток. Ожидается, что в 2015 г. особенно суровые приговоры будут выноситься за коррупционные преступления в сфере лекарственной и пищевой безопасности, безопасности строительства и производства, передачи прав на земельные участки.

5. Принимаются всевозможные ограничительные правила и инструкции для упорядочения расходов на бюрократический аппарат. Другими словами, власти ограничивают аппетиты чиновников. Так, в постановлении, выпущенном Госкомитетом по развитию и реформам КНР, устанавливаются предельные размеры кабинетов чиновников разных уровней. Также отныне лишаются служебных машин чиновники ранга заместителя министра и ниже, а за отлучение от персонального транспорта госслужащим будут выплачивать транспортные расходы в качестве компенсации [10].

6. Развернута кампания по поимке скрывающихся за рубежом коррумпированных чиновников. Добычей в устроенной так называемой «охоте на лис» уже стали некоторые высокопоставленные чиновники и бизнесмены, попытавшиеся укрыться за границей.

Однако в целом, в Китае борьба с коррупцией носит циклический характер. После очередного съезда Коммунистической партии, на котором объявляют борьбу с коррупцией, ее уровень резко снижается. Этому способствует и наличие смертной казни за отдельные виды коррупционных преступлений. Однако спустя какое-то время уровень коррупции снова имеет повышается [12].

Таким образом, оценивая и анализируя цели и результаты развернувшейся в Поднебесной кампании по борьбе с коррупцией, невольно начинаешь сравнивать их с эффективностью проводимых в России антикоррупционных мероприятий.

А в России дела обстоят следующим образом: негативные последствия, порождаемые коррупцией, не только мешают современному развитию общества, но и представляют серьезную опасность интересам национальной безопасности страны. Данное отрицательное явление подрывает авторитет государства на международной арене, содействует ее политической и финансовой изоляции.

По данным статистики (с 14 января 2013 г. по 31 августа 2014 г.) по уровню коррупции лидирующую позицию заняла Москва (34,2 %). На втором месте Московская область (17,3 %), закрывает тройку лидеров Приморский край (4,8 %), за ним следуют Ростовская область (3,6 %) и Ленинградская область (2,8 %) [4].

Но не все исследования, связанные с коррупцией, показывают столь неутешительную картину, наблюдаются и некоторые улучшения. Так, например, согласно данным специалистов Всероссийской антикоррупционной общественной приемной «Чистые Руки» средний размер взятки в России составляет около 218000 рублей (2014 г.). Это меньше, чем в 2012 г., когда средний размер взятки составлял 300000 рублей. Итого размер взятки уменьшился на 27,2 % фактически за 2 года. Но, тем не менее, данная цифра очень велика [4].

Что касается факторов, способствующих развитию коррупции в нашей стране, они весьма разнообразны. Вот лишь некоторые из них:

1) чрезмерное вмешательство государства в экономические и общественные отношения;

2) низкая степень материального обеспечения и социальной ответственности государственных служащих;

3) слабость судебной системы. На данный момент в России слабость судебной системы проявляется в том, что госбюджет и исполнительная власть плохо обеспечивают содержание судей и деятельность судов; слабо осуществляются судебные решения; не хватает обученных сотрудников, соответствующих требованиям новых экономических условий;

4) привычная направленность правоохранительных органов и их агентов на защиту исключительно «интересов государства» и «общенародной собственности» – типично российская проблема. Защита прав и интересов людей, в том числе частных собственников, еще не стала центральной задачей. В результате предприниматели, не находя защиты в правовом поле, отыскивают ее в сфере свободной купли-продажи нелегальных предложений чиновников.

5) отсутствие развитого гражданского общества и понижение норм морали;

б) коррумпированность правоохранительных органов. Так, например, среди нерадивых сотрудников правоохранительных органов все чаще стала распространяться практика «крышевания» фирм, осуществляющих нелегальную предпринимательскую деятельность.

Также в РФ наблюдается тенденция сращивания чиновников с представителями бизнеса и преступных сообществ. В большинстве регионов в коррупционные дела вовлечены более двух третей предпринимателей и чиновников. Преступные сообщества растрачивают до половины своих криминальных доходов на взятки должностным лицам. Это значительно затрудняет выявление преступлений. При этом численность коррупционных злодеяний увеличивается, но к уголовной ответственности в основном привлекаются мелкие взяточники [9, с. 35]. Свыше 95 % фактов взяточничества остаются нераскрытыми, а более трети уголовных дел, возбужденных за коррупционные правонарушения, не доходят до суда.

По заявлению официального представителя следственного комитета России В. Маркина, ежегодный ущерб от коррупционных преступлений составляет около 40 миллиардов рублей. За первую половину 2015 года в России возбуждено около 11500 уголовных дел коррупционной направленности и 6500 направлены в суд [10]. По мнению данного чиновника, коррупция присутствует в основном на низовом уровне – в виде взяток врачам и учителям. По заявлению В. Маркина, «человек не сталкивается с проявлениями коррупции в высших эшелонах власти» [10]. С подобным заявлением трудно согласиться, поскольку в настоящее время в судах Москвы рассматривается несколько громких дел, а именно по делу бывшего вице-президента фонда «Сколково» А. Бельтюкова, который объявлен в международный розыск. По этому же делу проходит депутат Государственной Думы РФ И. Пономарев, который по ряду источников, безбедно проживает в США и выражает уверенность в том, что его не выдадут Российскому правосудию [10].

Для эффективной и энергичной деятельности по решению этой проблемы необходимо честное и согласованное взаимодействие ведущих партнеров: организации правительства, гражданского общества и правовых структур.

Во-первых, значимую роль в борьбе с данным политическим явлением играют определенные мероприятия, способствующие сокращению коррупции в государстве и обществе, в частности, по выявлению и наказанию лиц, вовлеченных в коррупционные отношения. Так, например, довольно действенной мерой является обязательная ежегодная отчетность Госслужащих о заработках и материальном состоянии. При этом декларации о доходах указанных персон находятся в открытом доступе в сети интернет, а также проверяются контрольными и надзорными органами.

Во-вторых, в РФ разрабатываются законодательные меры, направленные на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также

граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

В-третьих, наблюдается рост уровня заработной платы труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих.

Но все же этого недостаточно. Необходимо принимать жесткие меры, действовать решительно и беспощадно, искореняя коррупцию. А добиться успеха в данной кампании можно, опираясь на весьма успешный опыт Китая.

Делая вывод из всего вышесказанного, хотелось бы добавить, что и Китай, и Россия прошли через этап «государственного социализма», но затем их развитие пошло по разным моделям. И, тем не менее, несмотря на то, что двигались они по разным траекториям, из китайского опыта мы могли бы многое позаимствовать.

Список литературы

1. Кива А. В. Реформы в Китае и России: сравнительный анализ // Институт востоковедения РАН. М. : Центр стратегической конъюнктуры, 2015.
2. Лукина А. В. Россия и Китай: четыре века взаимодействия. История, современное состояние и перспективы развития российско-китайских отношений. М. : Весь мир, 2013.
3. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ.
4. Коррупция в России: независимый годовой доклад всероссийской антикоррупционной общественной приемной «Чистые руки». URL: <http://www.rusadvocat.com/node/39>
5. Караев В. В. Методы профилактики и противодействия коррупции // Общество и право. 2008. № 3.
6. И опять о коррупции. URL: <http://borshev-a-n.livejournal.com/5180.html>
7. Доклад: Коррупция в России (14 января 2013 – 31 августа 2014) (часть 3). URL: <http://www.corrupcia.net/aboutnews/item-1348.html>
8. Коррупция как составная часть преступности и ее криминологические особенности. URL: <http://www.s-yu.ru/articles/2011/7/5271.html>
9. Тощенко Ж.Т. Политическая социология. М. : Юрайт, 2012.
10. Ежегодный ущерб от коррупции около 40 миллиардов рублей // МИГ. 2015. № 29 (1692).
11. Статистические данные центра антикоррупционных исследований и инициатив / Международное движение по противодействию коррупции Transparency International. URL: <http://transparency.org.ru>

УДК 316.4

SOCIOCULTURAL POTENTIAL OF ASTRAKHAN REGION IN TERMS OF INSTITUTIONAL CHANGES

E. Kargapolova, A. Aryasova
Astrakhan Institute of Civil Engineering (Russia)

В статье представлена концепция социокультурного потенциала региона, на основе которой социокультурный потенциал конкретного современного российского региона характеризуется как неустойчивый. Это показывают результаты трансформации региона