

## ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

*А. Ю. Вайчулис, К. С. Якубова, Е. М. Голубничева*

*Астраханский государственный архитектурно-строительный университет  
(Россия)*

При разработке эффективной системы управления финансами постоянно возникает проблема совмещения интересов развития, наличия достаточного уровня денежных средств на развитие и сохранения высокой платежеспособности предприятия. Данная проблема решается с помощью разработки и соблюдения основных параметров финансовой политики. В статье рассматриваются особенности финансовой политики Российской Федерации и пути ее совершенствования.

*Ключевые слова:* финансовая политика, бюджетная политика, налоговая политика, таможенная политика.

When developing an effective financial management system, there is a constant problem of combining development interests, the availability of sufficient funds for development and maintaining the high solvency of the enterprise. This problem is solved through the development and compliance with the main parameters of financial policy. In the article the author considers the peculiarities of the financial policy of the Russian Federation and the ways of its improvement.

*Keywords:* financial policy, budget policy, tax policy, customs policy.

В настоящее время большое внимание уделяется вопросам о проведении экономической политики государства, в том числе и финансовой. Любое правительство ставит перед собой в качестве цели построение мощной экономики и достижения благополучия общества. Достижение этих целей возможно с учетом построения грамотной финансовой политики.

Российское государство благодаря правильно выбранным направлениям финансовой политики на протяжении длительного периода качественно и с наименьшими потерями выходило из трудных экономических ситуаций. Последние негативные события экономики (финансовый кризис, снижение цен на нефть, продуктовое эмбарго, санкции Евросоюза) естественным негативным образом отражается на экономике Российской Федерации. Данные события привели к снижению курса рубля, стремительному уровню инфляции, росту безработицы, уменьшению ВВП, повышению ключевой ставки на 7 % годовых. Минимизация столь негативных последствий возможна лишь при проведении грамотных мероприятий финансового регулирования экономики.

На сегодняшний день существует множество и других экономических трудностей в Российской Федерации. К таковым можно отнести стремительный спад в развитии, реальное снижение доходов населения, конфликты

в экономике, падение промышленных показателей, а следовательно, уменьшение потребительского спроса. Такое положение дел находит свое отражение в неопределенности экономического развития России и провоцирует поиск подходов к решению сложившейся ситуации.

Кризис экономики представляет собой некий дисбаланс хозяйственной системы, порождающий нарушения прежде всего в деятельности экономической, что влечет к потере равновесия между спросом и предложением в результате снижения доходов населения, что подрывает устойчивость экономического развития регионов, определяющееся направлением на обеспечение нужд социума без подверженности рискам потребностей будущего поколения.

Экономическое положение страны оказалось наиболее шатким в период 2015-2017 г. Многочисленные факторы стали причиной тяжелого состояния рецессии, в том числе снижение цен на нефть, санкции ЕС, экономическое эмбарго и другие.

Современный кризис российской экономики является следствием трех основных причин:

- 1) обострение структурных проблем российской экономики.
- 2) напряженность отношений России и Запада, что привело к применению санкций.
- 3) падение цен на нефть во второй половине 2014 года.

Кризис экономики России в настоящий период имеет общие черты с предшествующими дефолтами – это падение цен на нефть, являющейся основным источником доходов государства.

Ухудшение ситуации также провоцируется спадом производства, отставанием в экономическом развитии, а также проблемами с Западом, которые в настоящее время стоят особенно остро.

В последнее время отмечается рост инвестиций в нефтяную и газоперерабатывающую промышленность, показатели которых выросли в 1,8 раз. В нефтеперерабатывающей промышленности доля инвестиций составляет 47 % от всех инвестиций. Происходившие изменения в структуре инвестиций предопределили ускоренное движение России к инвестиционной структуре, характерной для страны, выполняющей роль топливно-энергетического и сырьевого придатка мировой экономики.

Однако, причинами настоящего кризиса являются не только внешние проблемы страны. Экономика России имеет прямую зависимость от импорта, что не может не вызывать беспокойства. В результате ориентации экономики России на добычу и первичную переработку природных ресурсов между сырьевыми и несырьевыми секторами Российской экономики произошёл существенный разрыв в рентабельности.

На состояние некоторых секторов экономики и крупных компаний России оказывают влияние политическая изоляция от Запада, а также ухудшение ее показателей экономики. Обесценивание рубля является основным фактором негативных событий в этой сфере. Хотя она в какой-то степени приносит пользу тем секторам, которые зависят от импорта товаров и технологий

и извлекает прибыль от экспорта, например, в энергетике, химической или металлургической промышленности, она порождает потери в зависимых

от импорта отраслях экономики, которые продаются в основном на внутреннем рынке (например, в машиностроении).

Для решения экономических проблем в стране, необходимо в первую очередь определить приоритетные задачи в финансовой политике. Финансовая политика определяется совокупностью методологических принципов, практических форм организации и методов использования финансов. Важнейшими составляющими финансовой политики являются бюджетная, налоговая, инвестиционная, социальная и таможенная политика.

Распад российского финансового рынка заставил правительство незамедлительно разработать программу антикризисных действий, направленных главным образом на обеспечение стабильности банковской системы, состояние которой является непременным условием стабильности и надежности всей экономической системы России.

Государство как субъект рынка должно проводить политику по стимулированию экономического роста для того, чтобы обеспечить развитие национальной экономики по важным отраслям. Взаимосвязь между политикой государства и с бюджетно-налоговой, кредитной, сельскохозяйственной и другими видами экономической политики необходима, так как именно она сможет обеспечить достаточную устойчивость страны в условиях рынка, чтобы добиться экономического роста.

В настоящее время руководством страны реализуется план финансовой политики РФ на 2016-2018 годы. Основы этого плана были разработаны в соответствии с особенностями распределения бюджета в предыдущие годы. Политика сформирована на основании приоритетов, определенных Президентом РФ, а также указах президента и проекте бюджета на 2015 год. План распределения бюджета отличается тем, что он выражает мероприятия для обеспечения роста экономики и благосостояния граждан России. Целью создания такого плана является правильное формирование бюджета, а также составление прогнозов по развитию экономики страны.

Основные направления совершенствования в сфере финансовой политики на период 2016-2018 года были сформированы на основе прогнозов экономического и социального развития каждого региона и государства в целом.

Можно выделить такие цели финансовой политики:

1. Все системы формирования регионов будут сбалансированы для эффективной работы.
2. Обеспечение социальной поддержкой некоторых категорий граждан.
3. Снижение расходов на отрасли промышленного хозяйства, которые не приносят ощутимых доходов.
4. Полноценное финансирование больниц, учебных заведений и других государственных учреждений.
5. Формирование новых видов управления бюджетом страны.
6. Обеспечение открытого распределения доходов и прозрачной бюджетной системы страны.

7. Создание единой информационной системы управления финансами государства.

Задачей государства выступает сокращение расходов на неэффективные отрасли хозяйства и более эффективное использование бюджетных средств. Финансовая политика 2016-2018 годов подразумевает оценку эффективности работы всех органов местного самоуправления в регионах. Задачей работников таких органов является обеспечить сбалансированность положенного им бюджета.

Бюджетная политика Российской Федерации основывается на Бюджетном Кодексе РФ и законодательных актах, регулирующих весь бюджетный процесс. Проводя бюджетную политику, государство распределяет расходы между бюджетами разных уровней, составляет структуру расходной части бюджета, выявляет источники и способы покрытия дефицита бюджета, а также составление методов управления госдолгом. От стратегии решения этих вопросов зависит социально - экономическая направленность бюджетной политики.

Формированием, прогнозированием и планированием государственного бюджета на краткосрочные и долгосрочные перспективы занимается Министерство Финансов РФ; ЦБ России обосновывает направления и параметры финансовой, денежно-кредитной и валютной политик страны, определяет меры совершенствования банковской системы; Министерство труда и социального развития РФ формирует направления развития социальных процессов, обеспечение занятости и функционирования рынка труда, политику доходов населения; Министерство по налогам и сборам определяет возможные налоговые поступления.

На период формирования бюджета с 2016 до 2018 года, приоритетами политики налоговой сферы являются:

1. Создание новых производств.
2. Стимулирование инвестиций в налоговую сферу.
3. Проведение антикризисных налоговых мер.
4. Поддержка объектов малого и среднего бизнеса.

Налоговая политика Российской Федерации отвечает за формирование налоговой системы страны и своевременной и полной уплаты налогов, и регулируется Налоговым кодексом РФ. От эффективности налоговой политики зависит благосостояние казны государства, и, следовательно, уровень её экономики. Инвестиционная политика РФ связана с созданием благоприятных условий для привлечений отечественных и иностранных капиталов в реальный сектор экономики и реализуется на разных уровнях государственного управления финансами. Основной задачей данной политики является создание условий для благоприятных инвестиций и постоянного притока капитала в экономику РФ и не допущения утечки капитала.

Налоговая политика направлена на увеличение поступления средств в бюджет от физических и юридических лиц. Новые положения плана формирования бюджета включают в себя информацию о росте зарплаты для рабочих до среднего по отрасли уровня, а также, о легализации выплат зарплат.

Будут проведены мероприятия по сокращению задолженности по налогам на доходы. Налоговая политика также будет направлена на такие действия:

- 1) Оформление льгот по налогам некоторым категориям населения.
- 2) Улучшение системы администрирования налогов бюджета.
- 3) Налогообложение имущества физических лиц возможно только после выявления кадастровой стоимости.
- 4) Обеспечение роста общего объема заработной платы в регионах.
- 5) Легализация любой незарегистрированной предпринимательской деятельности.
- 6) Борьба с населением, которое осознанно уклоняется от уплаты налогов.

Социальная политика связана в первую очередь с финансовым обеспечением прав граждан России, установленных Конституцией РФ. Данная политика охватывает следующие сферы: пенсионную, миграционную, образовательную, здравоохранения, а также др., установленные федеральными законами РФ.

Таможенная политика представляет собой некое смещение налоговой и ценовой политики, посредством которой государство ограничивает или расширяет доступ на внутренний рынок товаров и услуг, а также поощряет или сдерживает экспорт и импорт товаров и услуг из страны. Данная политика России в настоящее время, во многом зависит от политической обстановки, а также от бюджетной политики и направлена на увеличение сбора таможенных пошлин и платежей.

Однако, кроме этого, необходимо учитывать и другие важные аспекты перспектив финансовой политики.

Государственное регулирование экономических процессов должно быть направлено на восстановление оптимальных пропорций между производством, обменом, распределением и потреблением. Этой цели могут служить институты прав собственности, контрактного права, конкурентного порядка и т.д., активизация которых способна уменьшить фактор неопределенности, сократить риски и угрозы экономической, национальной безопасности государства.

Государство как субъект рынка должно проводить политику по стимулированию экономического роста для того, чтобы обеспечить развитие национальной экономики по важным отраслям. Взаимосвязь между политикой государства и с бюджетно-налоговой, кредитной, сельскохозяйственной

и другими видами экономической политики необходима, так как именно она сможет обеспечить достаточную устойчивость страны в условиях рынка, чтобы добиться экономического роста.

С экономическим ростом обязан увеличиваться потенциал страны: должен происходить рост рабочей силы, а также основного и оборотного капитала. Если идет качественный экономический рост, то происходит обновление основных производственных фондов как технической базы производства, улучшается использование оборотного капитала, улучшаются

условия труда работающих на предприятиях, заработная плата становится формой достойной цены (а не стоимости) рабочей силы.

Отрицательный рост экономического потенциала страны происходит при упадке потенциала всех отраслей экономики, и в долгосрочной стратегии развития расширенного воспроизводства задача обеспечения экономического роста не будет выполнена как в количественном, так и в качественном ее аспекте.

Для обеспечения качественного экономического роста, нужны перемены радикального характера как в экономической политике, так и в идеологии экономических преобразований. Качественный экономический рост – это основа государственной программы экономики России. 2019 год станет периодом застойных явлений в российской экономике, когда идея трансформации экономики будет сведена к триумфальному возвращению к сырьевой модели, нефть немного подрастет, и это вселит оптимизм в государственную власть, для которой реформы страшнее медленного сползания в пропасть страны.

Кроме того, необходимо разработать нормы, механизмы и правила работы в условиях системного кризиса, жесткой конкурентной борьбы с ТНК, пресечь попытки вывода капитала из страны, обрести навыки к оперативным и нестандартным решениям и действиям по предотвращению кризисов, угроз экономической и национальной безопасности страны.

России следует всемерно задействовать весь свой интеллектуальный потенциал, природные ресурсы, часть сохранившейся производственной базы для соответствующей поддержки своих национальных интересов.

Можно выделить одно из основных направлений выхода из кризиса для России: масштабные структурные реформы, которые оживят экономику, изменяющие не только темпы, но и качество экономического роста, его источники, механизм и социальные последствия.

Основными задачами структурных реформ должны также стать:

1. улучшение делового климата;
2. укрепление финансового сектора;
3. повышение производительности труда;
4. снижение уровня коррупции;
5. улучшение демографической ситуации.

Величина приемлемого темпа повышения реального курса рубля определяется как величина, не превышающая половину темпа прироста ВВП на душу населения. В настоящей ситуации, мы имеем возможность наблюдать, что экономический кризис показал отчетливо, указывая на то, что мировая дисциплина не поддерживалась и явилась нерешенной задачей, как для суверенных государств, так и для предприятий, входящих на мировые рынки.

Поэтому выход из кризиса предполагает не просто устранение неэффективных (убыточных) предприятий, некомпетентного бизнеса, менеджмента и правительств (а может быть, и стран), используя очищающийся механизм банкротства, но и восстановление хозяйственного порядка на новой

структурно-системной основе - технологической, хозяйственной, финансовой, поведенческой и т.д., формирующейся на глобальном пространстве. Поэтому вполне закономерно, что он оказался в центре внимания международного сообщества, экономистов и политиков практически всех стран мира.

Даже

в условиях ослабления кризисных тисков выявление его причин и природы по-прежнему требует продолжения анализа.

Политика сформирована на основании приоритетов, определенных Президентом РФ, а также указах президента и проекте бюджета на 2015-2018 годы. План распределения бюджета отличается тем, что он выражает мероприятия для обеспечения роста экономики и благосостояния граждан России.

Целью создания такого плана является правильное формирование бюджета, а также составление прогнозов по развитию экономики страны. Формирование фонда оплаты труда работников в будущих годах и рост заработной платы, зависит от использования округами средств из бюджета в прошлых годах. В каждой области есть норма получения доходов в бюджет, которые смогли бы покрыть расходы на хозяйство и общество.

Таким образом, нынешняя система политики бюджета страны требует четкого контроля и координации, создания действующей стратегии. Такие стратегии уже составляются всеми муниципальными органами регионов и городов. Для эффективного ведения такой политики, необходимо совершенствовать механизмы финансового обеспечения работы всех государственных организаций.

В настоящее время существует достаточно большое количество факторов, оказывающих влияние на экономический рост России. Наиболее значимыми для России в настоящее время являются фактор развития финансового рынка, наличие природных ресурсов, факторы государственной политики и государственного регулирования, образование и связанные с ним факторы. Все перечисленные факторы взаимосвязаны между собой; существующие в данных областях проблемы требуют комплексного решения. Наиболее негативным фактором, с которого следует начать решение существующих проблем, на наш взгляд, является низкое развитие финансового рынка, недостаточная интегрированность в международную экономику, тенденции к закрытости от международных взаимодействий. Для решения данных проблем необходимо принятие комплексных мероприятий по стимулированию международного взаимодействия, расширению финансовой деятельности, привлечения средств иностранных и отечественных инвесторов.

#### **Список литературы**

1. Букина И. С., Маневич В. Е. Макроэкономическая ситуация и денежно-финансовая политика в России (научный доклад). М. : Институт экономики РАН, 2016. С.14
2. Бусоедов И. А., Гребенюк Т. А. Экономический рост, его стадии, типы и факторы // Молодой ученый. 2016. № 27. С. 369–371.
3. Зуев В. Факторы экономического развития и структурные реформы в России // Вопросы экономики. 2016.

4. Лейман Н. И. Приоритеты бюджетной политики на 2015–2017 годы // Советник бухгалтера бюджетной сферы. 2016. № 8 (140). С. 20.
5. Нешиной А. С., Воскобойников Я. М. Финансы : учебник . 10-е изд. М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2013. 528 с.

УДК 338.2

## ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*И. И. Герман, А. А. Вихлянцева, Т. Д. Мех*

*Астраханский государственный архитектурно-строительный университет  
(Россия)*

В условиях мировых финансовых кризисов, следующих практически один за другим, в контексте обеспечения экономической безопасности, важное значение приобрела оценка эффективности управления инновационным развитием. Именно инновация развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей обеспечивает успешность преодоления негативного влияния внешней среды, особенно в условиях санкционной политики зарубежных стран.

**Ключевые слова:** *экономическая безопасность, инновационное развитие*

In the context of global financial crises, following almost one after another, in the context of economic security, it has become important to assess the effectiveness of management of innovative development. It is the innovation in the development of industry, agriculture and other industries that ensures the success of overcoming the negative impact of the external environment, especially in the context of the sanctions policy of foreign countries.

**Keywords:** *economic security, innovative development*

Экономическая безопасность инновационной деятельности – это состояние внешних и внутренних обстоятельств, влияющих на инновационные процессы предприятия, при котором отсутствуют критические угрозы, и в то же время сохраняются полноценные способности адекватно отвечать на такие угрозы в случае их возникновения. Актуальность темы исследования для России обусловлена значимостью инноваций для экономической безопасности в условиях санкционной политики.

В условиях сохранения экономической безопасности в комплексной инновационной системе должна обязательно присутствовать система страхования рисков, которая учитывала бы различные факторы возникновения подобных рисков. Оценка эффективности управления инновационным развитием в контексте обеспечения экономической безопасности осуществляется на основе комплексных показателей, в состав которых входят:

1. Индикаторы, отражающие способность к самообновлению, адаптации к внешней среде (диверсификация структуры экономики, уровень развития инфраструктуры, расходы на НИОКР и др.).