

Унифицированный подход к управлению, в данном случае, обеспечит системность и согласованность действий федеральных, региональных и местных властей, а также обеспечит повышение эффективности управления социально-экономическим развитием региона посредством достижения возрастания эффективности деятельности в результате интеграции, слияния отдельных частей в единую систему за счет так называемого системного эффекта.



Рис. 4. Основные показатели жизни населения

Список литературы

1. Малин, А.С. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования [Текст] / Малин А.С. – М.: КноРус, 2016. – 272 с.
2. Ухоботов, В.В. Инновационное управление трудовым потенциалом региона [Текст] / В.В. Ухоботов. – М.: Библиом, 2014. – 152 с.
3. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление [Текст] / Г.Г. Фетисов. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 416 с.

УДК 621.182

АНАЛИЗ МЕТОДИК ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ НЕЗАКОННЫХ ВРЕЗОК В ГАЗОПРОВОДЫ

Р. В. Муканов, Е. М. Дербасова, П. М. Палатов, В. Я. Свинцов
*Астраханский государственный
 архитектурно-строительный университет
 (г. Астрахань, Россия)*

В статье изложены основные положения и существующие методики расчетов объемов похищенного газа при незаконных врезках в системы газоснабжения и газораспределения. Проанализированы правовые нормы действующего в настоящее время законодательства и ответственность за их неисполнение и нарушение.

Ключевые слова: газопровод, незаконная врезка, несанкционированный доступ, уголовная ответственность, объем газа, несертифицированное газовое оборудование.

The article sets out the main provisions and methods for calculating the volume of illegally stolen gas during illegal tapping in gas supply and gas distribution systems. The norms of the legislation currently in force and the responsibility for their failure to comply and violation are given.

Keywords: illegal tapping, unauthorized access, gas theft, criminal liability, gas volume, artificially manufactured gas equipment.

В августе 2018 года вступили в законную силу изменения в ст. 215.3 Уголовного кодекса Российской Федерации, которыми вводится уголовная ответственность за неоднократные незаконные врезки в газопроводы (Федеральный закон № 229-ФЗ «О внесении изменений в статью 215.3 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части установления уголовной ответственности за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, если лицо её осуществившее уже привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние).

Также, к ответственности, согласно принятым поправкам, будут привлекаться лица как самовольно подключившиеся к газовым сетям, так и виновные в разрушении газовых магистралей и связанной с ними технологической инфраструктуры (систем связи, автоматики защиты и сигнализации), которые были совершены из хулиганских или корыстных побуждений.

Поправками предусматривается увеличение штрафа за незаконное подключение, стоит отметить, что ранее административный штраф за указанное деяние составлял 10 тысяч рублей, в настоящее время, поправками в Уголовный кодекс РФ он установлен в размере 80 тысяч рублей или наказывается обязательными работами на срок до 360 часов, ограничением свободы и исправительными работами на срок до двух лет, или исправительными работами на срок до одного года. Если же в результате самовольной врезки произошла авария или погибли люди, виновный получит принудительные работы до 5 лет или лишение свободы до 8 лет.

Ежегодно работниками региональных подразделений ООО «Газпром межрегионгаз» выявляются сотни незаконных врезок в газовые сети, где производится безучётное потребления газа. Однако, при подсчетах экономического ущерба в случае выявления незаконных подключений, у специалистов возникают сложности, связанные с использованием кустарно изготовленного оборудования, используемого для потребления газа, технические параметры которого без проведения сложных технических исследований определить не представляется возможным, особенно в тех случаях, когда оно уже демонтировано или изымается следственными органами.

До 2015 года утвержденной методики по определению количества незаконно потребленного газа не существовало, а для расчета применялась методика расчета выбросов из газопроводов в окружающую среду через отверстие заданной площади. Однако, указанный документ не учитывал множества факторов, возникающих при использовании газа, в частности, режим сжигания, сопротивление газогорелочных устройств, тягу дымовых газов [1]. Все это вносило неточности в расчеты и требовало разработки новой нормативной базы с учетом всех указанных факторов.

После 2015 года приказом Минэнерго России от 18.12.2015 № 975 были утверждены «Методические рекомендации расчета ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа», которые стали широко применяться для оценки экономического ущерба и объемов похищенного газа при проведении судебных и технических экспертиз. Расчеты по этой методике давали близкие к действительности показатели экономического ущерба, наносимого физическими и/или юридическими лицами собственникам сетей газораспределения и/или газопотребления или иным лицам, владеющим указанными объектами на законных основаниях, поставщику газа, транспортируемого по сетям газораспределения и/или газопотребления, газораспределительным организациям, осуществляющим техническую эксплуатацию сетей газораспределения и/или газопотребления, и третьим лицам, пострадавшим от несанкционированных подключений к газопроводам, технологическим и техническим устройствам сетей газораспределения и газопотребления и/или несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа [2]. Стоит отметить, что данная методика не прошла регистрацию в Минюсте и на момент ее использования носила только рекомендательный характер.

17.09.2018 года вышел Приказ Минэнерго России от № 774 «Об отмене приказа Минэнерго России от 18.12.2015 № 975», что породило правовой вакуум в области расчетов для судебных органов объемов несанкционированного отбора газа и расчета экономического ущерба. В настоящее время, Совет

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановил одобрить Федеральный закон «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации», а именно наделить правительство полномочием утверждать методику расчета ущерба, причиненного в результате хищения, совершенного из газопровода, или определять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на утверждение указанной методики.

Список литературы

1. ГОСТ 2939-63 «Газы. Условия для определения объема»
2. Методические рекомендации расчета ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа», утверждённые приказом Минэнерго России от 18.12.2015 № 975.